



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0303/20-11
Датум: 17.06.2020. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење, 8/15-УС и 88/19), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Небојше Зеленовића из Шапца, [REDACTED], чији је пуномоћник адвокат Бојан Граховац из Београда, Крунска 41/17, дана 17.06.2020. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Небојша Зеленовић, градоначелник града Шапца, поступио супротно одредби чл. 29. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је током вршења наведене јавне функције на друштвеној мрежи "Facebook" на страници корисника "Небојша Зеленовић" 29.05.2020. године објављен прилог који се односи на постигнуте резултате локалних власти и будуће планове, а који је снимљен на Градском базену у Шапцу, на који начин је именовани искористио јавни ресурс и то Градски базен у Шапцу за промоцију изборне листе "Небојша Зеленовић-Шабац је наш", након чега је објављен промотивни спот наведене листе;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Небојша Зеленовић, градоначелник града Шапца, поступио супротно одредби чл. 29. ст. 5. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је током вршења наведене јавне функције на интернет страници специјализованој за дељење и размену видео датотека „youtube“ корисника Телевизија Шабац 29.05.2020. године објављен снимак телевизијског прилога РТВ „Шабац“ под називом „На градском базену поново грађански термини“, у којем је именовани искористио јавно обраћање да промовише постигнуте резултате локалне власти и будуће планове, са изговореном реченицом, на крају обраћања „Шабац је наш“, што представља део назива проглашене изборне листе "Небојша Зеленовић-Шабац је наш", чиме је промовисао наведену листу, на којој се налази под редним бројем 1,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ГРАДОНАЧЕЛНИКА ГРАДА ШАПЦА

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Шапца и општина: Богатић, Владимирци и Коцељева".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Небојша Зеленовић.



Образложење

Против Небојше Зеленовића, градоначелника града Шапца (у даљем тексту: градоначелник), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 29. ст. 2. и 5. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), јер је током вршења наведене јавне функције, на страници корисника "Небојша Зеленовић" 29.05.2020. године објављен прилог, који се односи на постигнуте резултате локалне власти и будуће планове, а који је снимљен на Градском базену у Шапцу, на који начин је именовани искористио јавни ресурс и то Градски базен у Шапцу за промоцију политичке странке, чији је председник, након чега је објављен и промотивни спот изборне листе "Небојша Зеленовић-Шабац је наш", и што је на интернет страници специјализованој за дељење и размену видео датотека "youtube" корисника Телевизија Шабац 29.05.2020. године објављен снимак телевизијског прилога РТВ "Шабац" под називом "На градском базену поново грађански термини", у којем је именовани искористио јавно обраћање да промовише постигнуте резултате локалних власти и будуће планове, са изговореном реченицом, на крају обраћања „Шабац је наш“, што представља део назива проглашене изборне листе "Небојша Зеленовић-Шабац је наш", чиме је промовисао наведену листу, на којој се налази под редним бројем 1.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да Небојша Зеленовић почев од 05.05.2016. године врши јавну функцију градоначелника.

Увидом у Решење Изборне комисије града Шапца бр. 51/20 од 20.05.2020. године утврђено је да је под редним бројем 3. проглашена изборна листа "Небојша Зеленовић-Шабац је наш", коју је поднела коалиција Заједно за Србију и СПО.

С обзиром на чињеницу да је одредбом чл. 29. ст. 7. Закона о Агенцији прописано да, у току изборне кампање, у поступку из чл. 50. ст. 1. и 2. овог закона, због утврђивања постојања повреда из ст. 1, 2, 4. и 5. тог члана, Агенција одлучује у року од пет дана од дана покретања поступка по службеној дужности, односно од дана пријема пријаве правног или физичког лица, Агенција је, у складу са одредбама чл. 106. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, електронским путем позвала Небојшу Зеленовића да дође у просторије Агенције ради давања усмене изјаве, како би се именованом пружио прилика да се изјасни о чињеницама које су од значаја за одлучивање у овој правној ствари.

Именовани је обавестио Агенцију да није у могућности да лично дође ради давања изјаве и послао је свог пуномоћника адвоката Бојана Граховца из Београда, који је приликом давања усмене изјаве 16.06.2020. године у седишту Агенције навео да је његовом клијенту 15.06.2020. године у 16,15 часова, након истека радног времена градоначелника, од стране Агенције достављен маил у коме се наводе докази на које се позива подносилац пријаве са линком "youtube" канала који води ка интернет страници која није доступна, из ког разлога Небојша Зеленовић није могао да се упозна са садржином предметног видео записа и доказима против њега, па није у могућности да се изјасни о наводима из пријаве док му се не пошаље исправан линк. Пуномоћник именованог је затражио увид у списе предмета, односно пријаву која му је у фотокопији, уз заштиту идентитета подносиоца, предата, и додао да ће се након увида у списе предмета, и након достављања исправног линка, именовани изјаснити о наводима из пријаве.

Такође, увидом у објаву која се налази на друштвеној мрежи "facebook" на страници корисника "Небојша Зеленовић" од 29.05.2020. године, на адреси <https://www.facebook.com/101781454703956/videos/662508580999408/>, утврђено је да је именовани дао изјаву следеће садржине: "Имамо план и почињемо изградњу новог отвореног олимпијског базена, овде, баш поред постојећег. Биће то најјефтинији, најлепши и најјефтиније одржаван базен у Србији. Шабац је шампион у развоју. Да



будемо поносни, да живимо још боље. Шабац је наш!", и да је објављен промотивни спот политичке изборне листе "Небојша Зеленовић-Шабац је наш", те да је наведени прилог снимљен на Градском базену у Шапцу.

Поред тога, увидом у снимак телевизијског прилога РТВ "Шабац" под називом "На градском базену поново раде грађански термини" који је објављен 29.05.2020. године на интернет страници специјализованој за дељење и размену видео-датотека "youtube" корисника телевизија Шабац, на адреси <https://www.youtube.com/watch?v=bUnPHh2VFI8> утврђено је да је Небојша Зеленовић искористио јавно обраћање гледаоцима да промовише резултате локалних власти и будуће планове, са изговореном реченицом, на крају обраћања „Шабац је наш“, што представља део назива проглашене изборне листе „Небојша Зеленовић-Шабац је наш“, чиме је промовисао наведену листу, на којој се налази под редним бројем 1.

У складу са чл. 2. Закона о Агенцији, "јавни ресурс" је непокретност, покретна ствар и свако друго добро које је у јавној својини, односно у другом облику својине које користе органи Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе, јавна предузећа, привредна друштва, установе и друге организације чији је оснивач, односно члан Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.

Одредбом чл. 29. ст. 2. и 5. Закона о Агенцији прописано је да функционер не може да користи јавне ресурсе за промоцију политичких странака, односно политичких субјеката, под чиме се посебно подразумева коришћење јавних ресурса у сврху јавног представљања учесника у изборима и њихових изборних програма, позивања бирача да за њих гласају на изборима, односно да бојкотују изборе, као и коришћење јавних ресурса за друге видове политичких активности, као што су рад са бирачима и чланством, организовање и одржавање скупова и промоција, израда и подела рекламног материјала, брошура, лифлета и публикација, политичко оглашавање, истраживање јавног мњења, медијске, маркетиншке и консултантске услуге и спровођење обука за страначке активности, и да функционер не може да користи јавне скупове на којима учествује и сусрете које има у својству функционера, за промоцију политичких странака, односно политичких субјеката, под чиме се посебно подразумева коришћење јавних скупова и сусрета за јавно представљање учесника у изборима и њихових изборних програма, позивање бирача да гласају на одређеним изборима, односно да бојкотују изборе.

Имајући у виду наведено, Агенција је утврдила да је Небојша Зеленовић, током вршења јавне функције градоначелника, повредио одредбе чл. 29. ст. 2. и 5. Закона о Агенцији, на тај начин што је на интернет страници корисника "Небојша Зеленовић" 29.05.2020. године објављен прилог, који се односи на постигнуте резултате локалне власти и будуће планове, а који је снимљен на Градском базену у Шапцу, на који начин је именовани искористио јавни ресурс и то Градски базен у Шапцу за промоцију политичке странке, чији је председник, након чега је објављен и промотивни спот изборне листе "Небојша Зеленовић-Шабац је наш", и што је на интернет страници специјализованој за дељење и размену видео датотека "youtube" корисника Телевизија Шабац 29.05.2020. године објављен снимак телевизијског прилога РТВ "Шабац" под називом "На градском базену поново грађански термини", у којем је именовани искористио јавно обраћање да промовише постигнуте резултате локалне власти и будуће планове, са изговореном реченицом, на крају обраћања "Шабац је наш", што представља део назива проглашене изборне листе "Небојша Зеленовић-Шабац је наш", чиме је промовисао наведену листу, на којој се налази под редним бројем 1.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења пуномоћника именованог, али је оцењено да исти нису основани и да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Наводи пуномоћника именованог да је Агенција 15.06.2020. године у 16,15 часова, након завршетка радног времена градоначелника, послала мејл у коме се наводе докази на које се позива подносилац пријаве са линком јутјуб канала који води ка интернет страници која није доступна,

није основана. Ово из разлога што је Агенција, одмах након добијања пријаве 12.06.2020. године покушала да контактира телефоном именованог ради евентуалне повреде чл. 29. Закона о Агенцији и обавештења о доласку у Агенцију ради давања изјаве, када је обећао да ће се јавити и прецизирати термин, о чему постоји службена белешка у предмету. Такође, Агенција је 15.06.2020. године именованом послала мејл у 12,30 часова, током радног времена, са позивом именованом да лично дође у Агенцију ради давања изјаве у вези постојања сумње у повреду одредаба Закона о Агенцији, са упозорењем на чл. 29. ст. 7. Закона о Агенцији у коме је прописано да Агенција у току изборне кампање, у поступку у коме се одлучује о томе да ли постоји наведена повреда закона, одлучује у року од пет дана од дана пријема пријаве. Именовани је мејлом који је послао после радног времена, у 15,32 часова истог дана, обавестио Агенцију о томе да због раније заказаних, неодложних обавеза, није у могућности да лично дође у Агенцију ради давања изјаве. Такође, истим мејлом затражио је од Агенције да му се поново пошаљу линкови који су наведени у пријави ради прецизног и свеобухватног изјашњења о наводима из пријаве, што је и одмах урађено од стране Агенције.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи Небојши Зеленовићу за повреду одредбе чл. 29. ст. 2. Закона о Агенцији узета је у обзир чињеница да је именовани искористио јавни ресурс Градски базен у Шапцу, који се налази на листи спортских објеката града Шапца и чији је држалац град Шабац, у коме врши јавну функцију градоначелника за промоцију политичке странке чији је председник и носилац листе за предстојеће изборе.

Такође приликом одлучивања о мери коју треба изрећи именованом за повреду одредбе чл. 29. ст. 5. Закона о Агенцији узета је у обзир чињеница да је именовани снимак телевизијског прилога РТВ „Шабац“ под називом "На градском базену поново грађански термини", искористио за јавно обраћање за промовисање постигнутих резултата локалне власти и будућих планова, са изговореном реченицом, на крају обраћања "Шабац је наш", што представља део назива проглашене изборне листе "Небојша Зеленовић-Шабац је наш", чиме је промовисао наведену листу, на којој се налази под редним бројем 1, као и околност да је именовани и раније чинио повреде одредаба чл. 29. Закона о Агенцији, а што је утврђено увидом у списе предмета Агенције бр. 014-07-00-0092/20-11.

На основу наведеног, оцењено да се једино изрицањем мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције у конкретном случају испуњава сврха закона, па је применом одредаба одредаба чл. 29. ст. 7, чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I и II диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикирић